



De wet kwaliteitsborging en het dossier bevoegd gezag

Met de nieuwe spelregels als toetje...

Wico Ankersmit
11 November 2020

Huidige rol VTH

Artikel 1.25 Bouwbesluit 2012

2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Huidige rol BWT

Artikel 1b lid 3 Woningwet

Het is verboden een bouwwerk, open erf of terrein in gebruik te nemen, te gebruiken of te laten gebruiken, anders dan in overeenstemming met de op die ingebruikneming of dat gebruik van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel c, tweede lid, aanhef en onderdeel b, derde en vierde lid.

Dus Wkb is een wet die er voor moet gaan zorgen dat een proces wordt gevolgd dat al jaren ons proces zou moeten zijn, maar dat wij niet doen?!

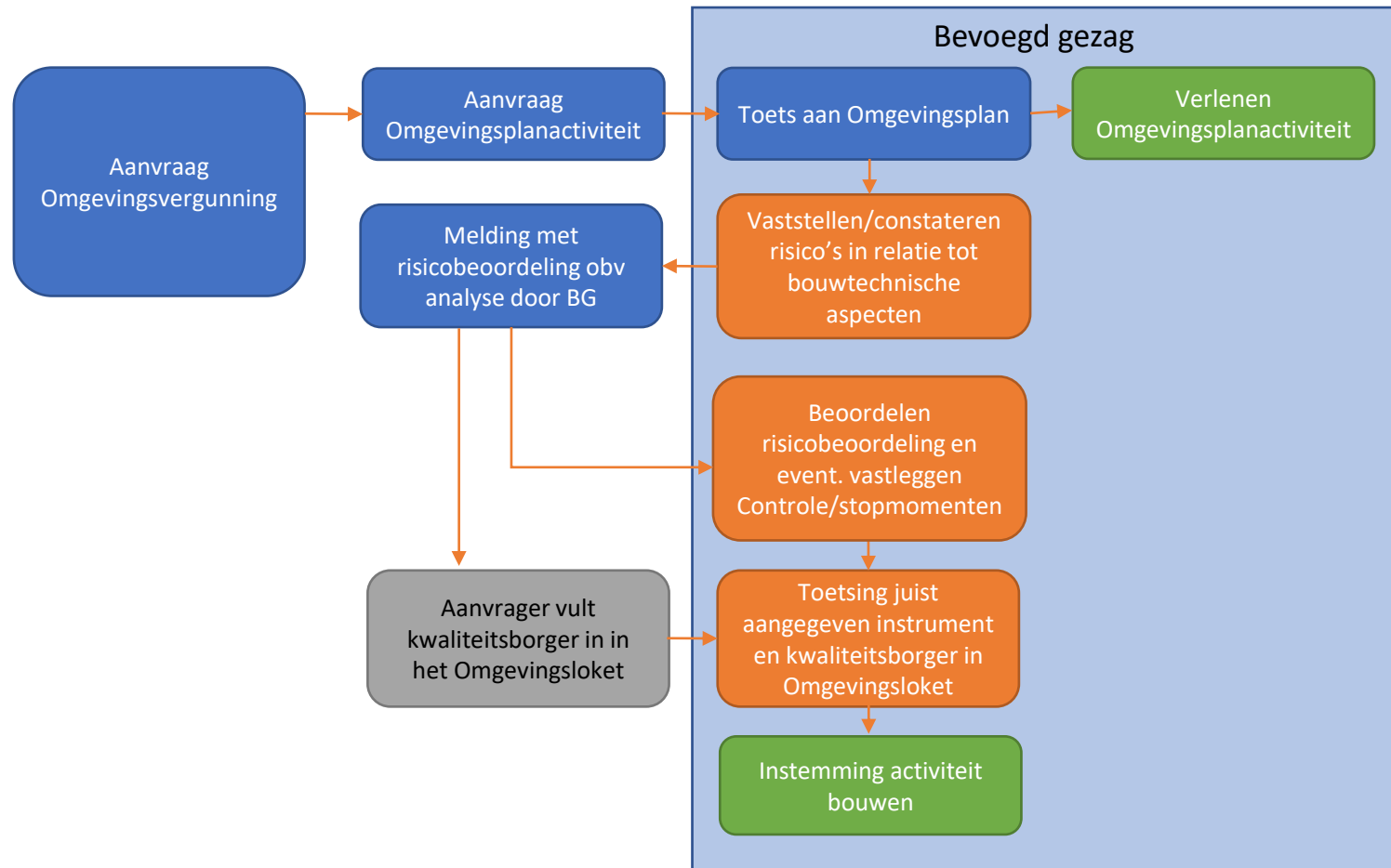
Wat er verandert door Wkb (in proces)

- Niet moment vergunning, maar moment gereedmelding staat centraal in proces.
- Gegevens over bouwkwaliteit nodig op het moment dat ze aan de orde zijn.
- **Niet de beloofde papieren kwaliteit, maar de gepresteerde gerealiseerde kwaliteit staat centraal!**
- Kwaliteit niet geleverd is niet in gebruik geven/nemen!

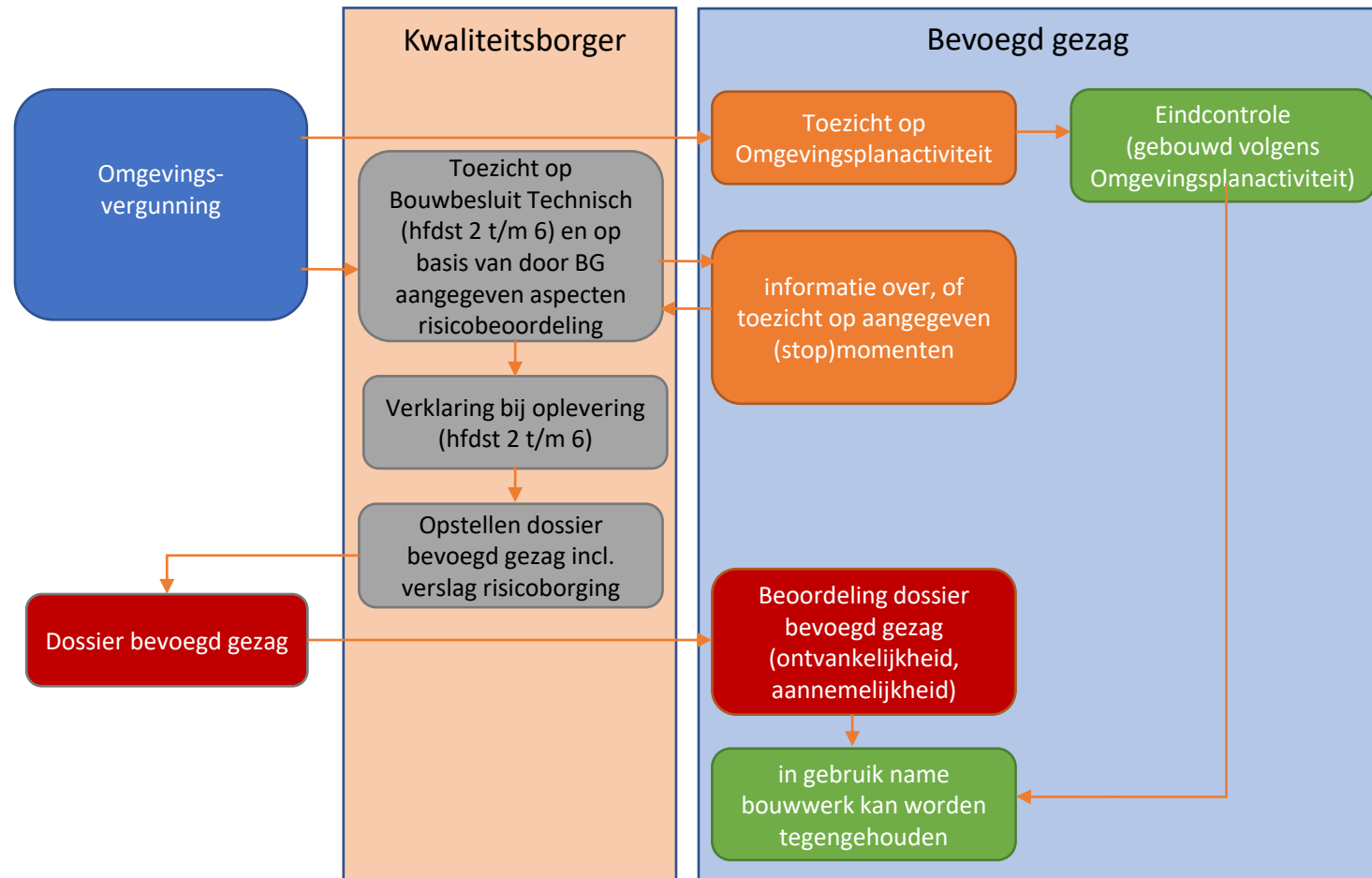


En waarom? De opdrachtgever wil geen vergunning maar
Een bouwwerk dat voldoet aan de regels!

Proces aanvraag activiteit bouwen, met risico's en zonder maatwerk



Proces toezicht aanvraag activiteit bouwen, met risico's en zonder maatwerk



■ Uit het bestuursakkoord (Dossier bevoegd gezag)

- In dossier bevoegd gezag worden gegevens en bescheiden opgenomen over het gereede bouwwerk die minimaal nodig zijn om adequaat invulling te geven aan de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente.
- Eisen aan inhoud en vorm risicobeoordeling en dossier bevoegd gezag worden gezamenlijk bepaald en in lagere regelgeving geborgd. Bevoegd gezag kan in bijzondere gevallen altijd extra verantwoordingsinformatie opvragen.
- Volgens de wet VTH stelt de gemeente handhavingsbeleid met een frequentie van het toezicht, de intensiteit van BWT en de diepgang op basis van een risicobenadering vast. E.e.a. omgekeerd evenredig aan de mate waarin de melder – en daarvan afgeleid de aannemer – het proces van kwaliteitsborging op orde heeft.

- Uit het bestuursakkoord (dossier bevoegd gezag)
 - Het is verboden een gebouw in gebruik te nemen binnen 10 werkdagen na het moment van gereedmelding en het overleggen van het dossier bevoegd gezag.
 - Is dossier bevoegd gezag niet op orde dan kan ingebruikname worden tegengehouden.
 - Indien gegevens ontbreken mag gemeente aannemen dat niet is gebouwd in overeenstemming met de van toepassing zijnde bouwvoorschriften

■ Voorhangversie AMvB (dossier bevoegd gezag)

Bbl Artikel 2.15quinquies gereedmelding bouwwerk (dossier bevoegd gezag)

art. 2.15quinquies lid 1

Het is verboden een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.15bis in gebruik te nemen zonder dit ten minste 10 dagen voor het feitelijk in gebruik nemen van het bouwwerk te melden bij het bevoegd gezag.

art. 2.15quinquies lid 2

De melding wordt ondertekend en bevat de volgende gegevens en bescheiden:

- a. naam en adres van de melder en, als van toepassing, van de gemachtigde om te melden;
- b. de dagtekening;
- c. adres van het bouwwerk;
- d. kadastrale aanduiding of ligging van het bouwwerk;
- e. de verklaring van de kwaliteitsborger, bedoeld in artikel 3.27, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarin ook wordt ingegaan op de getroffen beheersmaatregelen als bedoeld in artikel 3.21, tweede lid, van dat besluit;
- f. gegevens en bescheiden over de aanduiding van de gebruiksfuncties, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de bezetting van alle ruimten, inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie;
- g. gegevens en bescheiden over belastingen en belastingcombinaties van deconstructieve delen van het gerealiseerde bouwwerk, en van het bouwwerk als geheel;
- h. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie van het gerealiseerde;
- i. gegevens en bescheiden over de brandveiligheid van het gerealiseerde bouwwerk als bedoeld in artikel 6.8, eerste lid, ten vierde;
- j. een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
- k. gegevens en bescheiden over het ventilatiesysteem;
- l. gegevens en bescheiden over de energieprestaties van het bouwwerk; en
- m. gegevens en bescheiden over toegepaste gelijkwaardige maatregelen.

Bijlage is in de werkgroep ingebracht, door VNG en VBWTN omdat vooral met 'waaruit blijkt dat' de vertaling is van de amendementen in het bestuursakkoord en hiermee invulling wordt gegeven aan het door de melder aantonen dat het werk voldoet aan de bouwregelgeving.

h. gegevens en bescheiden **waaruit blijkt dat** en op welke wijze het gerealiseerde bouwwerk voldoet aan de gestelde constructieve eisen:

1°. belastingen en belastingcombinaties van constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;

2°. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie;

g. gegevens en bescheiden **waaruit blijkt dat** het gerealiseerde bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen met betrekking tot de brandveiligheid:

i gegevens en bescheiden **waaruit blijkt dat** het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot gebruiksveiligheid;

j. gegevens en bescheiden **waaruit blijkt dat en op welke wijze** het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot ventilatie, lucht- en waterdichtheid, daglichtvoorziening en geluid;

k. gegevens en bescheiden **waaruit blijkt dat en op welke wijze** het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot de energiezuinigheid van het bouwwerk;

n.a.v. overleg over aanpassing AMvB met BZK

- **Toezeggingen:**

- ***Informatiepositie bevoegd gezag bij gereedmelding***

- De volgende toezeggingen gedaan in het bestuursakkoord zijn in het “dossier bevoegd gezag” verwerkt in het ontwerpbesluit:
 1. Verantwoording over de wijze waarop met de beheersmaatregelen in het borgingsplan is omgegaan; Aangepast dat het moet gaan om gegevens waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen.
 2. Aanleveren van gegevens en bescheiden over het ventilatiesysteem;
 3. Aanleveren van gegevens en bescheiden over de energieprestatie van het bouwwerk.
 4. Aanleveren van gegevens en bescheiden over de duurzaamheid (MPG)

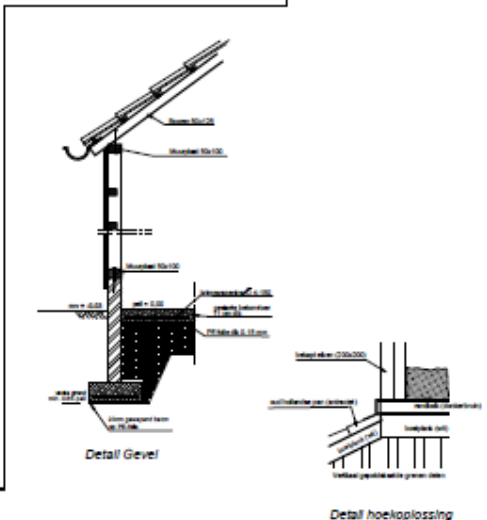
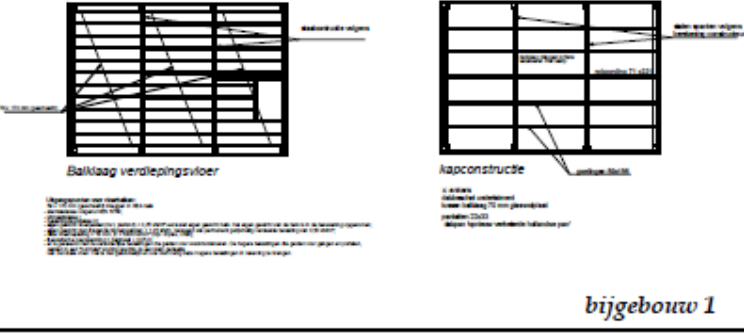
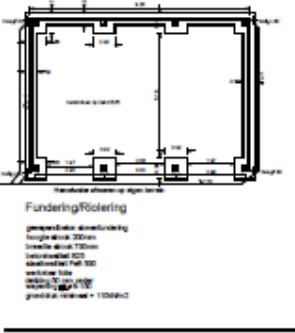
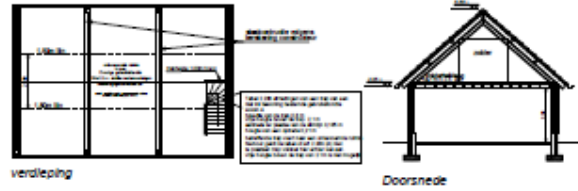
n.a.v. overleg over aanpassing AMvB met BZK

- Gegevens die met name van belang zijn bij het toezicht op de bestaande bouw en het gebruik van bouwwerken
- Uitgangspunt is dat het dossier bevoegd gezag bij nieuwbouw gegevens en bescheiden bevat over het gereede bouwwerk die minimaal nodig zijn om adequaat invulling te kunnen geven aan de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente na gereedmelding van het bouwwerk
- In het dossier bevoegd gezag wordt informatie opgenomen die inzichtelijk maakt dat het resultaat van de uitgevoerde bouwwerkzaamheden voldoet aan de bouwtechnische voorschriften. Dit betreft noodzakelijke informatie die niet te achterhalen valt, anders dan door destructief onderzoek.
- Aangevuld met gegevens en bescheiden waaruit blijkt op welke wijze invulling is gegeven aan de in het borgingsplan opgenomen maatregelen om bouwtechnische risico's te voorkomen of te beperken.

n.a.v. overleg over aanpassing AMvB met BZK

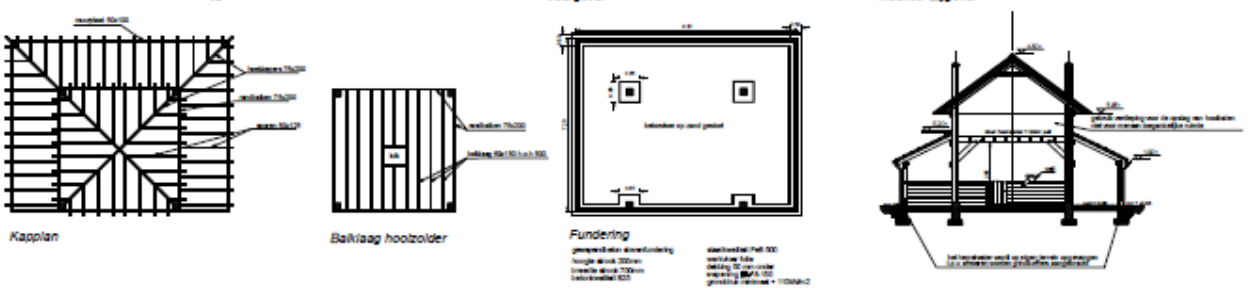
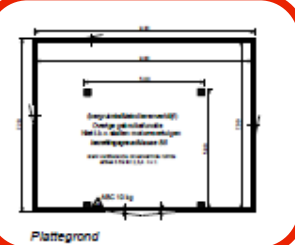
- Door de knip bouwactiviteit en omgevingsplanactiviteit is informatie over de plaatsing, het uiterlijk en de afmetingen in relatie tot de bestemming geen onderdeel van het dossier bevoegd gezag. Dit dient gemeente te organiseren met vergunning of melding voor de omgevingsplanactiviteit.
- Constructie gegevens dienen bij oplevering, (detail) tekeningen en berekeningen, overgelegd te worden waaruit blijkt hoe de constructie is uitgevoerd, om in de toekomst bijvoorbeeld bij eventuele calamiteiten te kunnen beoordelen of sprake is van instortingsgevaar. Het gaat hierbij ook om belastingcombinaties, het stabiliteitsprincipe en de schematisering van de constructie.
- Tekeningen en berekeningen waaruit blijkt wat het uiteindelijke eindresultaat van de bouwactiviteiten is ('as built' informatie). Voor zover van toepassing betreft dit tevens informatie over (aansluit)details die na gereedkoming van het bouwwerk visueel niet meer te beoordelen zijn.

omgevingsplanactiviteit

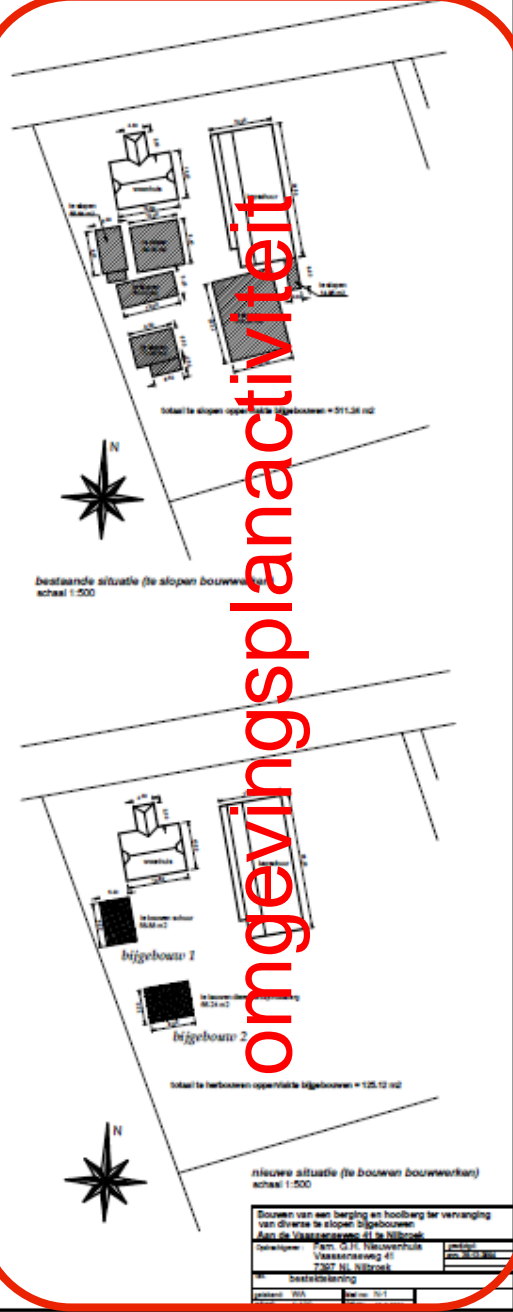


bijgebouw 1

omgevingsplanactiviteit



bijgebouw 2



omgevingsplanactiviteit



Linker zijgevel bestaand



Voorgevel bestaand



Achtergevel bestaand



Rechter zijgevel bestaand



Linker zijgevel gewijzigd



Voorgevel gewijzigd

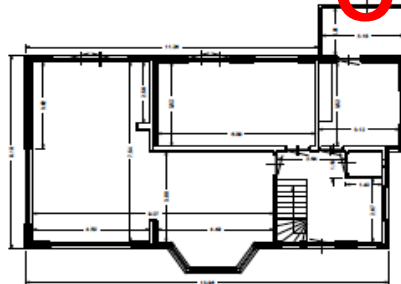


Achtergevel gewijzigd

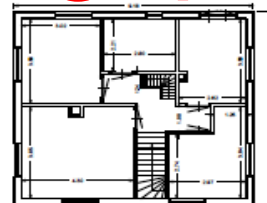


Rechter zijgevel gewijzigd

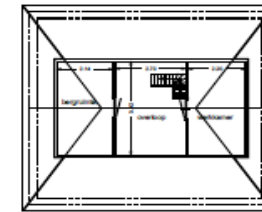
omgevingsplanactiviteit



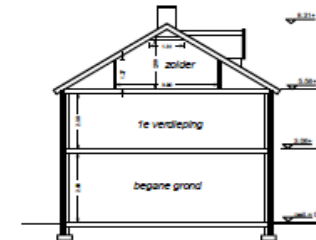
Begane grond bestaand



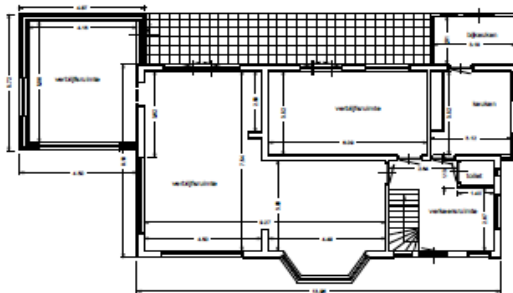
verdieping bestaand



zolder bestaand



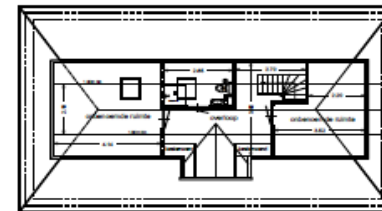
Doorsnede



Begane grond gewijzigd



verdieping gewijzigd



zolder gewijzigd

Alle maten dienen in het werk te worden gecontroleerd

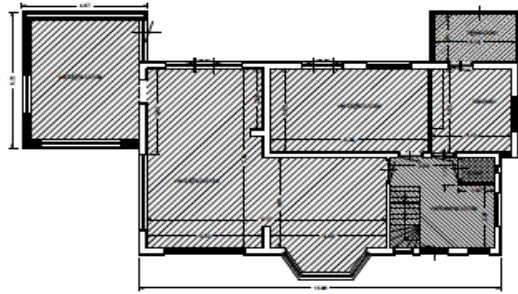
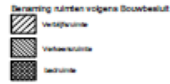
In verband met de verbouw van een woning op 1000 verkeerthuis 0 voor de vergoeding op de verdieping wijziging te verlenen van de bouwplan van de bouwplan

Verbouw en uitbreiding Landhuis "De Eperho		
Aan de Dellenweg 101 te Epe		
Ooprichtgever:	Fam. Feenstra	aanvraag
	Dellenweg 101	
	8181 AJ EPE	
tek.	Bestekening uitbreiding	
ontwerper:	W. Akerboom	blad no. B-1
schaal:	1:100	datum: 20-2-2004

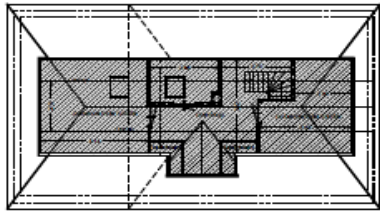




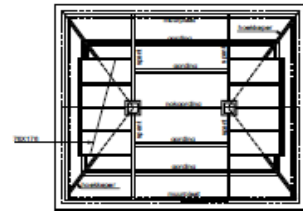
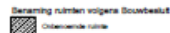
verdieping gewijzigd



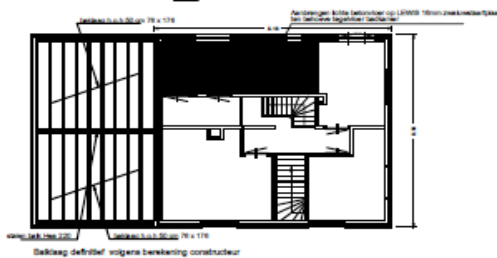
Begane grond gewijzigd



zolder gewijzigd

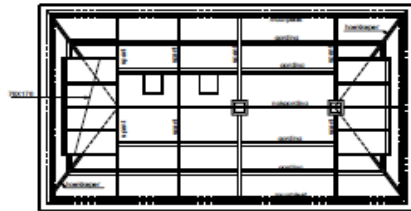


Kapoconstructie bestand

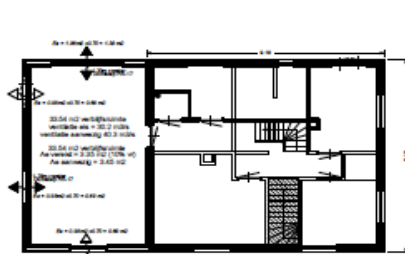


Balklaag definitief volgens berekening constructeur

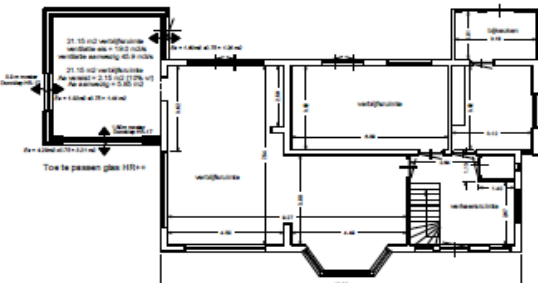
Balklaag vloer verdiepingsvloer



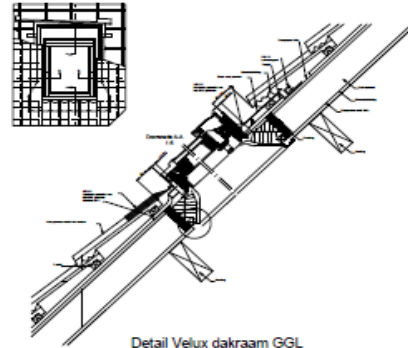
Kapoconstructie gewijzigd



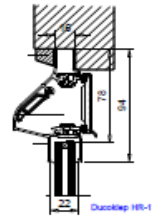
Daglicht en ventilatie verdieping



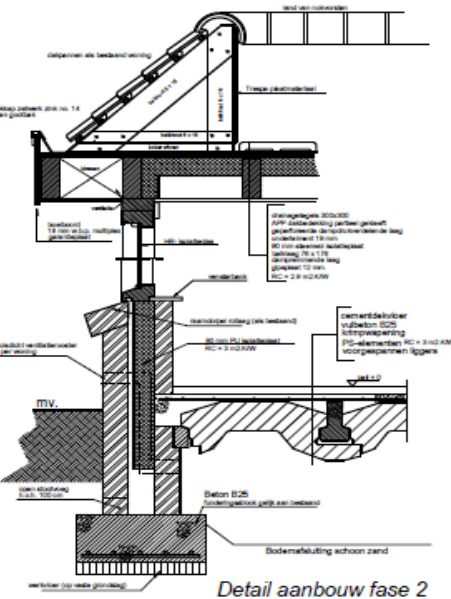
Daglicht en ventilatie Aanbouw Begane grond



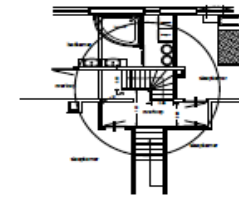
Detail Velux dakraam GGL



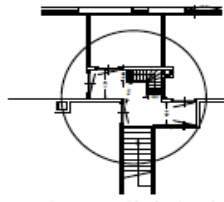
Detail Ventilatierooster



Detail aanbouw fase 2

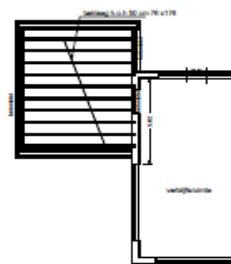


trap naar zolder gewijzigd

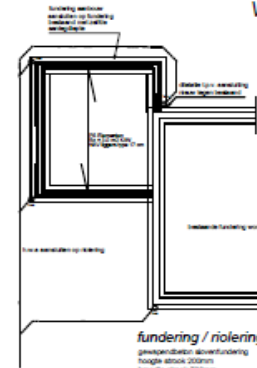


trap naar zolder bestand

Veranderen trap naar zolder fase 3



Balklaag platdak aanbouw



fundering / riolering

opmerking: Energieprestatie wijziging wijziging in verband met wijziging in glas Energie prestatie berekening uitgevoerd	
THERMISCHE DEELTJE	
begane grondvloer	U _f = 0,20 W/m²K
spouwmuur	U _f = 0,15 W/m²K
deur (interieur naar buiten)	U _f = 0,25 W/m²K
VERKLARING	
alle berekeningen zijn uitgevoerd met het programma (software) TRISOFT	
NOTULATEN	
wijziging in fundering (2000) heeft voldoende aandacht met het wijziging in fundering in verband met	
wijziging in fundering (2000) heeft voldoende aandacht met het wijziging in fundering in verband met	
het getal dat wordt genoemd is in v. fundering constructie (interieur)	
R0,2 (200) moet worden gebruikt met 1,50 kg/m³	

**Verbouw en uitbreiding Landhuis "De Eperhof"
Aan de Dellenweg 101 te Epe**

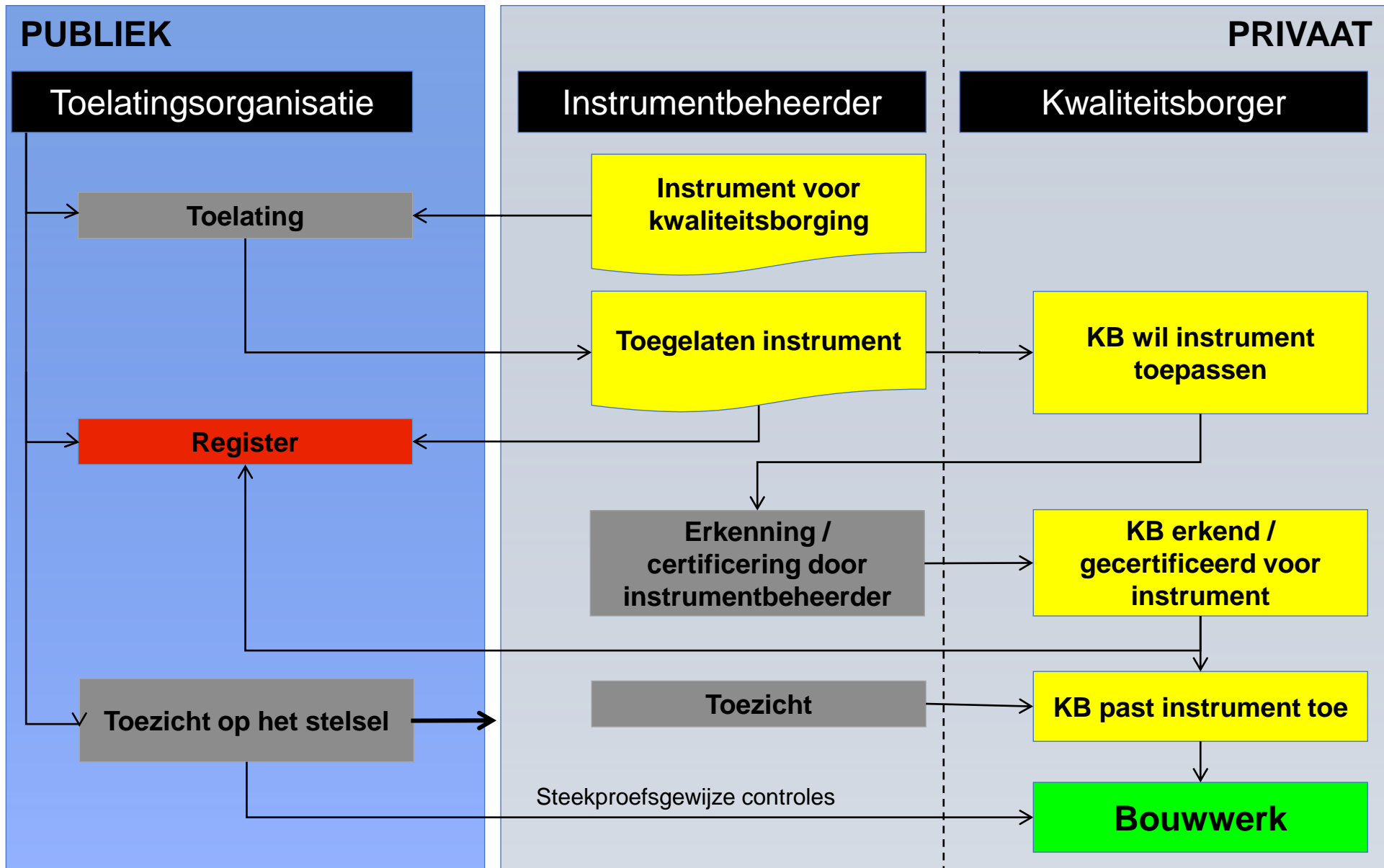
Opdrachtgever:	Fam. Feenstra Dellenweg 101 8161 AJ EPE	gewijzigd
Mt.	Technisch blad + Bouwbesluit gegevens uitbreiding	
getekend:	W. Antersmit	blad no: B-1
schaal:	1:100	datum: 20-2-2004

■ Aanpassingen te verwerken in AMvB (dossier bevoegd gezag)

■ Artikel 2.15quinquies (gereedmelding bouwwerk)

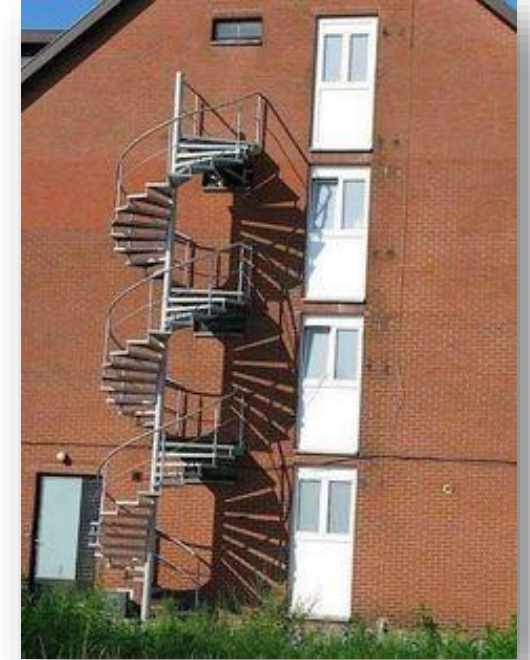
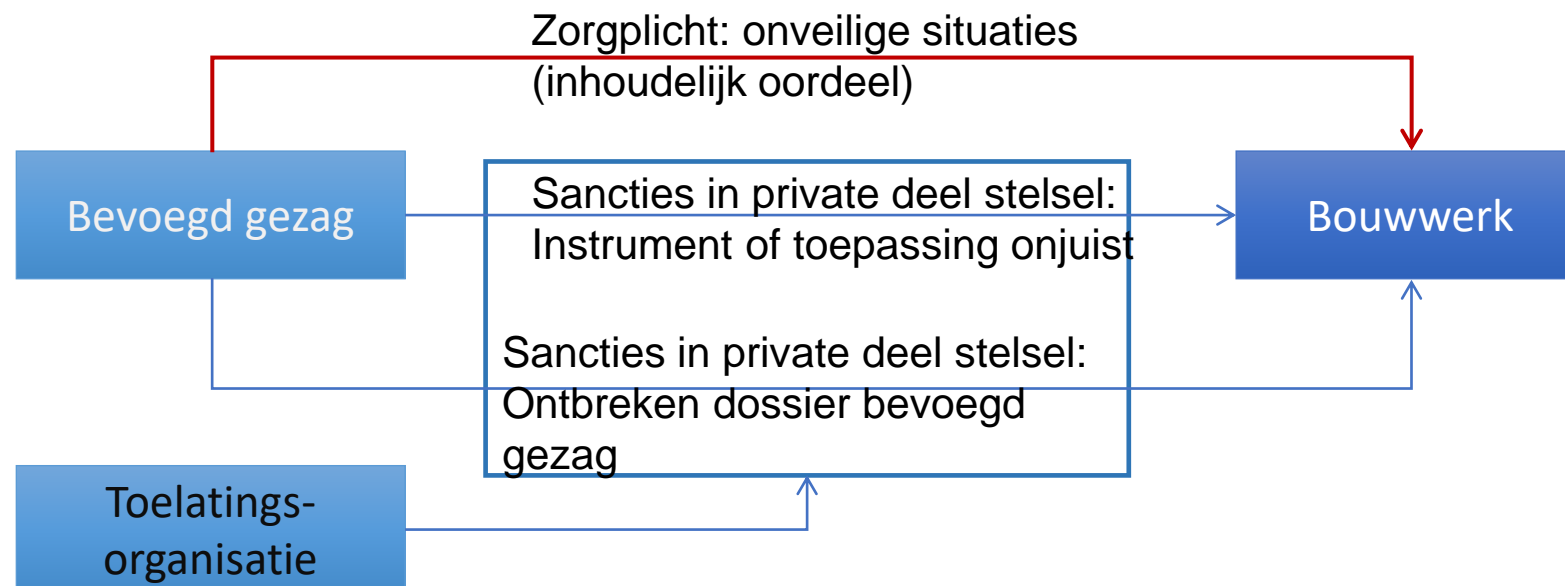
1. Het is verboden een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.15bis in gebruik te nemen zonder dit ten minste twee weken voor het feitelijk in gebruik nemen van het bouwwerk te melden.
2. De melding wordt ondertekend en bevat de volgende gegevens en bescheiden:
 - a. naam en adres van de melder en, als van toepassing, van de gemachtigde om te melden;
 - b. de dagtekening;
 - c. adres van het bouwwerk;
 - d. kadastrale aanduiding of ligging van het bouwwerk;
 - e. de verklaring van de kwaliteitsborger, bedoeld in artikel 3.27, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarbij, voor zover van belang, wordt **ingegaan op maatregelen om bouwtechnische risico's te voorkomen of te beperken** als bedoeld in artikel 3.21, tweede lid, van dat besluit;
 - f. gegevens en bescheiden waaruit de gebruiksfuncties, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de bezetting van alle ruimten, inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie blijken
 - g. gegevens en bescheiden **waaruit blijkt dat het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen** in relatie tot:
 - 1°. belastingen en belastingcombinaties van de constructieve delen van het gerealiseerde bouwwerk, en van het bouwwerk als geheel;
 - 2°. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie van het bouwwerk;
 - 3°. gegevens en bescheiden over de luchtverversing van het bouwwerk;
 - 4°. gegevens en bescheiden over de energiezuinigheid van het bouwwerk;
 - 5°. gegevens en bescheiden over de duurzaamheid van het bouwwerk;
 - a. gegevens en bescheiden over de brandveiligheid van het bouwwerk als bedoeld in artikel 6.8, eerste lid, onder d, onder 4; en
 - b. gegevens en bescheiden over toegepaste gelijkwaardige maatregelen.

Het stelsel ... Signaalfunctie bevoegd gezag



Bevoegdheid tot handhaven blijft ongewijzigd bestaan (5.2 Wabo)

- Op basis van eigen waarnemingen
- Op basis van informatie kwaliteitsborging
- Zo nodig stilleggen
- Geen Kwaliteitsborger = stilleggen bouw



Sancties in relatie tot ingebruikname

- Geen dossier bevoegd gezag met verklaring kwaliteitsborging betekent opschorting ingebruikname

Sancties tijdens gebruik

- Gelijk aan huidige wetgeving
 - Aanschrijving
 - Buiten gebruik stellen
 - Dwangsom
 - Bestuursdwang
- Bouwen zonder vergunning/melding = handhaving
- Legalisatie = handhaven, dus taak bevoegd gezag





Nog even kort....:
Spelregels proefprojecten

En voornemen BZK dit wettelijk ook zo vast te leggen

Spelregels voor proefprojecten

- **Standaardafspraken: volgens regels Wkb**

- <https://www.stichtingibk.nl/wp-content/uploads/2019/09/20190906-Memo-spelregels-proefprojecten-DEFINITIEF.pdf>

- **Vergunning volgens de Wabo**

- “Fase 1”; Vergunning onder voorwaarden

- RO, Welstand, hoofdlijn constructie

- “Fase 2”; 4 weken voor start bouw

- Risicobeoordeling, borgingsplan

- Alle bouwtechnische informatie ter beschikking gemeente

Risicobeoordeling

- Op basis van bouwplan, uitvoering en omgeving
- Lokale aandachtspunten en risico's vanuit bevoegd gezag
 - Vooraf kenbaar maken (beleid of anderszins) aan melder
 - Verplicht meenemen in risicobeoordeling
 - Zo niet: melding niet gedaan = geen start bouw na 4 weken
 - Borgingsplan gebaseerd op alle risico's

Na 'bouwmelding' (fase 2)

- Voorschrift opleggen – waar noodzakelijk – mogelijk
 - Startdatum van betreffende werkzaamheden
 - Beschikbare informatie vooraf aanleveren
 - Niet voldoen aan voorschrift: Handhaven op basis van Awb
- Preventief gebruikmaken van bevoegdheid toezicht
 - Geen “stopmoment”
 - Geen nieuwe informatie laten opstellen
 - Geen “goedkeuring” vooraf

} Ondersteuning
bevoegheden toezicht
en handhaving (Awb)



In het dossier bevoegd gezag

1. Verplichte standaardlijst (in Bbl)
2. Gegevens en bescheiden van onderdelen die in de risicobeoordeling voorkomen
3. Overige informatie opvragen indien nodig (Awb)
4. Zelf onderzoek doen (Awb)



Dank voor uw aandacht...