

Platform Voorbereiding  
Stelselherziening  
Groningenweg 10  
Postbus 420  
2800 AK GOUDA  
T (0182) 540 910  
platform@stelselherziening.nu

Instituut voor Bouwkwaliteit  
t.a.v. Kwartiermakers Private kwaliteitsborging  
de heren Harry Nieman, Gert-Jan van Leeuwen en Hajé van Egmond  
Cargadoorskade 105  
3071 AW ROTTERDAM

Kenmerk: PS-14-006

Gouda, 17 maart 2014

Geachte heren,

Op donderdag 13 maart jl. vond het eerste formele overleg plaats tussen de “kwartiermakers” enerzijds, en anderzijds de certificerende industrie verantwoordelijk voor de kwaliteitsborging in de bouw. Tijdens deze bijeenkomst heeft de heer Ton Jans u het Platform Voorbereiding Stelselvoorziening (PVS) gepresenteerd.

Als kwartiermakers heeft u de opdracht gekregen van de minister van Wonen en Rijksdienst om in nauwe samenwerking met de bouwsector voorstellen te doen voor de wijze waarop het gebruik van de bestaande instrumenten concreet kan worden ingevuld in het nieuwe stelsel van private kwaliteitsborging. Deze opdracht raakt de expertise van onze sector in de kern. Vanuit deze betrokkenheid evenals verantwoordelijkheid hebben wij daarom het initiatief genomen om te komen tot het voorstel van het Platform.


Het Platform Voorbereiding Stelselherziening (PVS):

- Ondersteunt de minister van W&R in zijn voornemen om bestaande instrumenten van erkende kwaliteitsverklaringen, prestatieverklaringen en private documenten een plaats te geven binnen het nieuwe stelsel van private kwaliteitsborging. Deze doelstelling is verankerd in de beleidsbrief aan de Tweede Kamer brief d.d. 27 november 2013.
- Stelt zich ten doel om de kwartiermakers, die door de minister zijn aangesteld om de omslag naar een private kwaliteitsborging in de bouw vorm te geven, concrete voorstellen te doen voor de wijze waarop het bestaande instrumentarium concreet kan worden ingezet en kan worden gecompliceerd ten behoeve van het nieuwe private stelsel.
- Biedt een structuur voor samenwerking tussen partijen in de bouw en beoogt hiermee de oproep te beantwoorden van de kwartiermakers om een verbintenis aan te gaan en samen te werken met de toeleverende industrie.

Voor de concretisering langs welke lijnen het gebruik van de bestaande instrumenten kunnen worden aangevuld als basis voor de gewenste private kwaliteitsborging in de bouw, alsook de lijst van deelnemers aan het Platform, verwijzen wij u graag naar het startdocument van PVS in de bijlage.

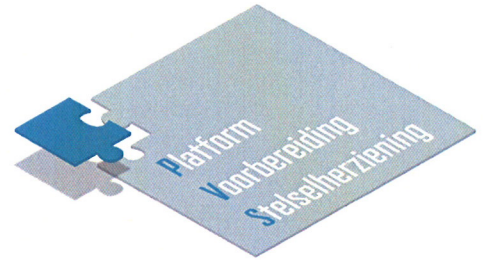
Met de oprichting van het Platform Voorbereiding Stelselherziening beogen wij een constructieve bijdrage te leveren aan de verbetering van de kwaliteitsborging in de bouw. Uw visie op onze voorstellen zien wij met grote belangstelling tegemoet. In afwachting hiervan informeren wij de minister van Wonen en Rijksdienst alsook de Tweede Kamer, vaste commissie voor Wonen en Rijksdienst van het initiatief.

Met vriendelijke groet,



Ger van der Wal  
Voorzitter Platform Voorbereiding Stelselherziening

Bijlage



Platform Voorbereiding  
Stelselherziening  
Groningenweg 10  
Postbus 420  
2800 AK GOUDA  
T (0182) 540 910  
platform@stelselherziening.nu

## **NAAR EEN PRIVAAT STELSEL VOOR KWALITEITSBORGING IN DE BOUW STARTDOCUMENT PVS**

De voorgenomen stelselwijziging van publieke naar private kwaliteitsborging in de bouw rust op de volgende pijlers:

1. Privatisering van de kwaliteitsborging;
2. Herverdeling van de aansprakelijkheid, bescherming van de bouwconsument;
3. Verbeteren van de vraaggerichtheid van de bouw.

Vereenvoudiging van de regelgeving, de introductie van een opleverdossier en de mogelijke verzekering van de prestatie, conform het opleverdossier, zijn belangrijke pijlers van dit voorgenomen beleid.

Volgens het Platform Voorbereiding Stelselherziening (PVS) zijn de volgende uitgangspunten van belang voor de implementatie:

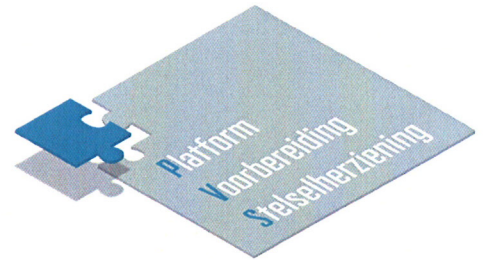
- Toezicht tijdens de bouw en een opleverdossier als overdrachtsdocument;
- Een risk based instrumentarium waarbij het laagrisico bouwvolume ( 80%) middels private erkende instrumenten wordt geborgd, het scheppen van de mogelijkheid van een probabilistische benadering (5%) en doorgaande verbetering van prestatie-eisen (15%);
- Privaat erkende instrumenten geïnitieerd en gefinancierd door de markt.

## **NIEUW STELSEL OP BASIS VAN BESTAANDE INSTRUMENTEN**

In zijn brief aan de Tweede Kamer (d.d. 7 februari 2014) geeft Minister Blok aan voornemens te zijn bestaande instrumenten van erkende kwaliteitsverklaringen, prestatieverklaringen en private documenten een plaats te willen geven binnen het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging. PVS is van mening dat de huidige door marktpartijen gedragen en gefinancierde systematiek van erkende en door de bouw geaccepteerde kwaliteitsverklaringen een gedegen basis vormt voor private kwaliteitsborging in de bouw. De behoefte aan te erkennen technische documenten/instrumenten wordt hiermee voor een belangrijk deel ingevuld. Het uitbouwen van de bestaande systematiek geeft bovendien vertrouwen aan de markt. Gedane investeringen worden gerespecteerd waarmee de bereidheid van de markt om ook de verdere ontwikkeling te financieren wordt gestimuleerd.

Bestaande instrumenten vormen een betrouwbaar fundament om op door te bouwen. Zij zijn immers:

- Erkend en gecertificeerd in de bouw (sinds 1962!): in totaal gaat het om ongeveer 360 beoordelingsrichtlijnen en 6000 kwaliteitsverklaringen, private (erkende) technische documenten voor bouwwerken, producten, processen en diensten.
- Gefinancierd en gedragen door de bouw zelf: producenten, aannemerij en adviseurs (naar schatting gaat het om ongeveer 70 miljoen geïnvesteerd vermogen gaat): bevat tevens de know how van de markt.



- Functionerend onder accreditatie en resulterend in gerechtvaardigd vertrouwen van “daadwerkelijke conformiteit” met kwaliteitseisen en wetgeving: daarmee tevens verzekeraar.

## HOE VERDER? VOORSTEL VOOR CONCRETE VERVOLGSTAPPEN!

De huidige ministerieel erkende systematiek vormt een goed uitgangspunt voor de benodigde “erkende technische documenten/instrumenten” maar is niet allesomvattend. PVS onderkent dat het bestaand instrumentarium een verdere doorontwikkeling behoeft ten aanzien van inhoud en beschikbaarheid. Samenwerkende partijen in de bouw, verenigd in het Platform Voorwaarden Stelselherziening zijn bereid en in staat om dit op te pakken en hierin te investeren. De volgende voorstellen concretiseren hoe het gebruik van de bestaande instrumenten kan worden aangevuld als basis voor de gewenste private kwaliteitsborging in de bouw:

### 1. *Ontwikkelen naar productaansprakelijkheid*

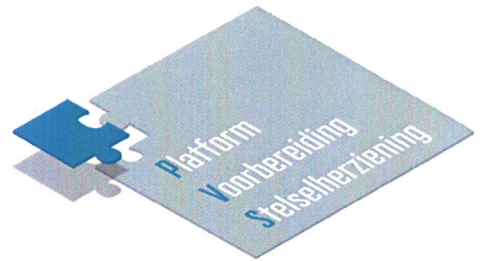
Het kwaliteitsborgingssysteem in de technische kolom ontwikkelt zich naar een systeem van productaansprakelijkheid, waarbij de opdrachtgever, de “bouwconsument”, wordt beschermd en de leverancier conformiteit aan de eis moet aantonen. Deze aansprakelijkheid zal worden gerelateerd aan een overdrachtdossier. Dit betekent dat de afnemers, de aannemers en de producenten van het in de dossier vastgelegde product zullen willen dat hun risico verzekeraar is. Daarmee worden verzekeraars een onderdeel van het totale kwaliteitsborgingssysteem. Tevens is nodig dat het toetsmoment wordt verlegd naar “as built”.

### 2. *Zorgdragen voor objectieve toetsing*

Aangezien ook voor verzekeraars op hun beurt, risico's beheersbaar en her-verzekeraar moeten zijn, hebben deze weer behoefte aan objectieve toetsing van het in het dossier gestelde. PVS heeft de ambitie juist op dat punt een belangrijke rol te gaan vervullen: namelijk door middel van een systeem van (erkende) kwaliteitsverklaringen deze borging effectief en efficiënt te verschaffen. Dit doet zij door (erkende) kwaliteitsverklaringen uit te laten geven, die objectief getoetst zijn en continu worden bewaakt door Certificatie-Instellingen(CI). Deze controleurs staan ook onder controle, de CI worden daartoe door de Raad van Accreditatie toegelaten en de technische documenten, beoordelingsrichtlijnen, worden gecontroleerd door de toetsingscommissies Bouwbesluit en/of besluit Bodemkwaliteit. Daarmee ontstaat het sluitende robuuste systeem waar zowel aanbieders als gebouweigenaren, eindgebruikers en verzekeraars behoefte aan hebben. Daarbij moeten deze verklaringen een toegevoegde waarde hebben ten opzichte van de CE-markering. Voor deze laatste eis is inmiddels een procesafpraak gemaakt met overheid en marktpartijen. Over het eerste gedeelte, het vervullen van de rol van onafhankelijke leverancier van erkende technische documenten (kwaliteitsborgingsdocumenten waar de markt op kan vertrouwen), dient overeenstemming te worden bereikt met de leveranciers, voorschrijvers, eindafnemers van producten (zoals bijvoorbeeld verenigd in de Consumentenbond en de Vereniging Eigen Huis), maar ook met de verzekeraars die deze risico's moeten gaan afdekken.

### 3. *Waarborgen van een gelijk speelveld*

De minister meldt bij zijn voornemens t.a.v. het nieuwe stelsel, om met voorstellen te komen waarbij personen of bedrijven het vertrouwen krijgen dat zij conform de bouwregelgeving kunnen en zullen werken (Tweede Kamer brief 7 februari). Onduidelijk is op basis van welke criteria dit vertrouwen dan



gegeven zal gaan worden. Het is voor de continuïteit van de reeds operationele private (erkende) kwaliteitsborging uitermate belangrijk dat hier een gelijk speelveld wordt gehanteerd. PVS is er voorstander van om allereerst met elkaar heldere criteria te formuleren op basis waarvan het nieuwe stelsel vorm wordt gegeven en hoe de bestaande systematiek zich daartoe verhoudt.

#### 4. **Completeren systematiek**

PVS zal met overige samenwerkende partijen in de bouw (eindafnemers, bouwconsumenten, verzekeraars, producenten, aannemers en kennisinstellingen) met een gezamenlijk Plan van Aanpak komen om de systematiek te completeren, het gaat om het:

- Vaststellen van eventuele hiaten in de reeds beschikbare documentatie en deze “risk based” in te vullen;
- Publiceren en digitaal beschikbaar stellen van deze documentatie.

NB: De markt anticipeert reeds op deze ontwikkelingen door zich in versneld tempo te richten op certificatieregelingen op het vlak van bouwprocessen en complete bouwsystemen/ bouwwerken.

#### 5. **Breed gedragen door samenwerkende partijen in de bouw**

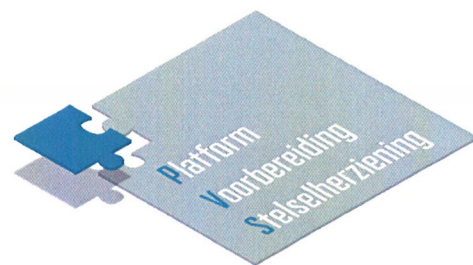
PVS onderkent dat het bestaand instrumentarium een verdere doorontwikkeling behoeft ten aanzien van inhoud en beschikbaarheid. Samenwerkende partijen in de bouw, verenigd in het Platform Voorwaarden Stelselherziening zijn bereid en in staat om dit op te pakken en hierin te investeren.

### **ACHTERGROND: PLATFORM VOORBEREIDING STELSELHERZIENING**

Het Platform Voorbereiding Stelselherziening wordt voorgezeten door Ger van der Wal, voormalig directeur Inkoop van Prorail, secretaris is Ton Jans van de Stichting KOMO. Het Platform ondersteunt de Minister van W&R, de heer S. Blok, in zijn voornemen om bestaande instrumenten van erkende kwaliteitsverklaringen, prestatieverklaringen en private documenten een plaats te geven binnen het nieuwe stelsel van private kwaliteitsborging (TK brief d.d. 27 november 2013).

#### **Doelstelling**

Het Platform Voorbereiding Stelselherziening stelt zich ten doel om de kwartiermakers, die door de Minister zijn aangesteld om de omslag naar een private kwaliteitsborging in de bouw vorm te geven, concrete voorstellen te doen voor de wijze waarop het bestaande instrumentarium concreet kan worden ingezet en kan worden gecompleteerd t.b.v. het nieuwe stelsel.



## Deelnemers Platform

Organisatie	Voluit	Website
1. AFNL	Aannemersfederatie Nederland	<a href="http://www.aannemersfederatie.nl">www.aannemersfederatie.nl</a>
2. BNB	Bond Nederlandse Bestek deskundigen	<a href="http://www.bestekdeskundigen.nl">www.bestekdeskundigen.nl</a>
3. BFBN	Bond van Fabrikanten van Betonproducten	<a href="http://www.bfbn.nl">www.bfbn.nl</a>
4. BRIS	Bouw Regelgeving Informatie Systemen	<a href="http://www.bris.nl">www.bris.nl</a>
5. Bureauleiding	Informatiebureau Kunststofleidingsystemen	<a href="http://www.bureauleiding.nl">www.bureauleiding.nl</a>
6. Cement & Beton Centrum		<a href="http://www.cementenbeton.nl">www.cementenbeton.nl</a>
7. KOMO		<a href="http://www.komo.nl">www.komo.nl</a>
8. NEMO	Nederlandse Mortelorganisatie	<a href="http://www.nemo.nl">www.nemo.nl</a>
9. KNB	Vereniging Koninklijke Nederlandse Bouwkeramiek	<a href="http://www.knb-keramiek.nl">www.knb-keramiek.nl</a>
10. Probasys Benelux	Vereniging van Producenten en Leveranciers van Bitumen Afdichtingsystemen	<a href="http://www.probasysbenelux.org">www.probasysbenelux.org</a>
11. SBR/CURNET	Stichting Bouw Research	<a href="http://www.sbrcurnet.nl">www.sbrcurnet.nl</a>
12. Vebidak	Vereniging Dakbedekkingsbranche Nederland	<a href="http://www.vebidak.nl">www.vebidak.nl</a>
13. Vekudak		<a href="http://www.vekudak.nrk.nl">www.vekudak.nrk.nl</a>
14. VHB	Vereniging van Fabrikanten en leveranciers van hulpstoffen voor mortel en beton	<a href="http://www.vhb-hulpstoffen.nl">www.vhb-hulpstoffen.nl</a>
15. VLB	Vereniging leveranciers betonreparatieproducten	<a href="http://www.vlb-branche.nl">www.vlb-branche.nl</a>
16. Verbond van Verzekeraars		<a href="http://www.verzekeraars.nl">www.verzekeraars.nl</a>
17. VOBN	Brancheorganisatie van de Betonmortelindustrie	<a href="http://www.vobn.nl">www.vobn.nl</a>
18. VOC	Vereniging Overleg van Certificatieinstellingen	<a href="http://www.voc-certificatie.nl">www.voc-certificatie.nl</a>