



ADVIES 2017-16

Datum	juli 2017
Betreft	Advies inzake indieningsvereisten vergunningaanvraag voor bouwen in het nieuwe stelsel

Indieningsvereisten aanvraag omgevingsvergunning onder de Wkb

De indieningsvereisten voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen zijn vastgelegd in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Hoofdstuk 2 – Indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten – dient aangepast te worden aan de vereisten na invoering van de Wkb. Hierna wordt dit toegelicht en in de bijlage is een voorstel gedaan voor uitwerking

Indieningsvereisten Bouwbesluit 2012 vervallen

Artikel 2.2 bevat de indieningsvereisten voor de preventieve toets aan het Bouwbesluit. Met het vervallen van die toets kan dit artikel voor gevallen waarbij de Wkb van toepassing is buiten werking worden gelaten.

Naar de mening van iBK is het goed om deze vereisten ook richting het nieuwe stelsel als “indieningsvereisten” aan te wijzen. Een en ander kan worden geregeld via de (beoordelingscriteria van) eisen die in een instrument worden vastgelegd. De TO kan dit opnemen in haar beleidskader voor beoordeling.

Technische gegevens voormalige stedenbouwkundige voorzieningen brandveiligheid

Met de invoering van het Bouwbesluit 2012 is een aantal “ruimtelijke” voorschriften in het kader van brandveiligheid verplaatst van de bouwverordening naar het Bouwbesluit 2012. Aangezien de voorschriften een directe relatie hebben de omgeving van het bouwwerk zullen de betreffende eisen met de invoering van de Omgevingswet geschrapt worden uit de bouwregelgeving en een plaats krijgen in het Omgevingsplan.

De betreffende voorschriften zijn in het Bouwbesluit 2012 opgenomen in hoofdstuk 6. Ze zijn te herkennen aan een relatie met het lokale bevoegd gezag, veelal via een afwijkingsbevoegdheid. Het betreft de volgende artikelen¹:

- Artikel 6.30, Bluswatervoorziening, stelt dat een gebouw toereikende bluswatervoorzieningen moet hebben. Wanneer sprake is van *toereikend* dient met het bevoegd gezag afgestemd te worden.
- Afdeling 6.8, Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw. Met uitzondering van artikel 6.39 – brandweerlift – bevatten de voorschriften een bepaling die overleg met het bevoegd gezag of met de brandweer noodzakelijk maakt.

¹ De betreffende aspecten zijn overigens binnen bouwwerken gevolklasse 1 minder relevant. Pas bij hogere gevolklassen zullen specifieke lokale eisen een grotere rol gaan spelen.



In de concept-AMvB zijn de gegevens en bescheiden behorende bij deze voorschriften opgenomen als verplicht aan te leveren informatie bij de gereedmelding. Geadviseerd wordt om deze gegevens en bescheiden ook mee te nemen als indieningsvereisten voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarmee wordt dit onderdeel van de vergunning voor het bouwen, wat overeenkomt met de situatie na invoering van de Omgevingswet. Het achteraf aanleveren van de “as-built” situatie is hierdoor feitelijk niet noodzakelijk maar kan wel als controle achteraf dienen.

Een voorstel voor aanpassing van de indieningsvereisten voor de omgevingsvergunning voor het bouwen is hierna opgenomen. Hierbij is tevens de risicobeoordeling, zoals bij amendement aan de wet is toegevoegd, opgenomen. Nu stelt de wet dat pas twee dagen voor start gemeld hoeft te worden welke kwaliteitsborger betrokken is bij de bouw. En uitgaande van het feit dat de kwaliteitsborger de opsteller is van de risicobeoordeling zou je zonder nadere regeling uit kunnen gaan van aanlevering van de risicobeoordeling twee dagen voor start bouw. Deze periode is veel te kort voor een beoordeling door het bevoegd gezag. Om die reden wordt voorgesteld om aan te sluiten bij de bestaande regeling voor het later aanleveren van gegevens en bescheiden, die uitgaat van een termijn van 3 weken.

Opgemerkt wordt nog dat ook de indieningsvereisten voor het bouw- en sloopveiligheidsplan in de Mor zijn opgenomen. Aangezien dit plan een separate bevoegdheid is op basis van 8.7 Bouwbesluit 2012 en geen onderdeel uitmaakt van de vergunning voor het bouwen, is dit feitelijk niet nodig. Wel pleiten we er voor om deze informatie nadrukkelijk in beeld te houden voor de aanvragen. Een mogelijkheid hiertoe is om bij het nieuwe voorschrift 2.2a een vergelijkbare tekst op te nemen als is opgenomen bij 2.2, zesde lid.

iBK is tevens van mening dat de wijze waarop het veiligheidsplan nu in het Bbl is opgenomen – via een algemene zorgplicht – onvoldoende duidelijk is. Gezien het beleid van bouw- en sloopveiligheid nu de gemeenten de technische uitwerking niet meer voorgelegd krijgen, is het zaak om de aanvrager (en de gemeente) nadrukkelijk hierop te wijzen.



Voorstel aanpassing Regeling omgevingsrecht

In geel aangegeven zijn de wijzigingen die worden voorgesteld in de regeling omgevingsrecht. Nieuw zijn de artikelen 2.2a en 2.6a waarin respectievelijk de indieningsvereisten voor bouwen onder de Wkb worden geregeld en het later mogen indienen van deze gegevens en bescheiden.

Artikel 2.1. Algemene vereisten

1. [...]
2. [...]
3. Indien de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit betrekking heeft op een bouwwerk als bedoeld in artikel 7ab van de wet is het tweede lid van toepassing

Artikel 2.2. Bouwbesluit 2012

In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager, voor zover de aanvraag geen betrekking heeft op een bouwwerk als bedoeld in artikel 7ab van de Woningwet, de volgende gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012:

[...]

Artikel 2.2a. Kwaliteitsborging [nieuw]

Bij en aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit voor een bouwwerk als bedoeld in artikel 7ab van de Woningwet:

1. een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
2. een risicobeoordeling van de bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.8, tweede lid, van de wet [of: de risicobeoordeling die ten grondslag ligt aan het borgingsplan als bedoeld in een borgingsplan als bedoeld in artikel 1.36 van het Bouwbesluit 2012.
3. uit het oogpunt van het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het bouwen: een veiligheidsplan als bedoeld in [artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012](#);

Overige artikelen paragraaf 2.2 ongewijzigd

§ 2.2. Op een later tijdstip aan te leveren gegevens en bescheiden

Artikel 2.6a. Uitgestelde indieningsvereisten omtrent het bouwen van bouwwerken als bedoeld in artikel 7ab van de Woningwet [nieuw]

1. In de vergunning voor een bouwactiviteit voor een bouwwerk als bedoeld in artikel 7ab van de Woningwet wordt, indien de aanvrager een verzoek tot latere aanlevering heeft ingediend, bepaald dat de gegevens en bescheiden genoemd in artikel 2.2a. uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd
2. Indien de aard van het bouwplan naar het oordeel van het bevoegd gezag daartoe aanleiding geeft, kan in de vergunning worden bepaald dat gegevens en bescheiden, genoemd in de artikelen 2.3, onderdeel i, 2.4 en 2.5,



binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling worden overgelegd.

Artikel 2.7. Uitgestelde indieningsvereisten omtrent het bouwen van overige bouwwerken

[...]

§ 2.3. Nadere vereisten aan gegevens en bescheiden

Artikel 2.8. Algemene vereisten aan tekeningen

1. De aanvrager voorziet de tekeningen bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit van een duidelijke maatvoering en schaal aanduiding.
2. Tenzij artikel 5.8 van toepassing is, geldt voor de volgende tekeningen de daarbij genoemde maximaal toe te passen schaal:
 - a. situatietekeningen: 1:1000;
 - b. geveltekeningen, plattegronden en doorsneden:
 - 1°. bouwwerken kleiner dan 10.000 m² bruto vloeroppervlakte: 1:100;
 - 2°. bouwwerken 10.000 m² of groter bruto vloeroppervlakte: 1:200;
 - c. detailtekeningen: 1:5 of 1:10 of 1:20.
3. Uit de situatietekening blijkt de oriëntatie van het bouwwerk op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen (noordpijl).